

## Порядок организации и проведения публичных массовых мероприятий

Статьей 31 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

В целях реализации указанного конституционного права 19.06.2004 издан Федеральный закон №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон №54-ФЗ), которым определен порядок организации и проведения публичных мероприятий.

Сущность публичного мероприятия заключается в добровольном осуществлении гражданином законных акции и иных мероприятий, целью которых является привлечение внимания на проблемы, имеющиеся в его жизни или жизни определенных слоев общества, коллектива.

Важным требованием порядка проведения публичных мероприятий граждан это совершение действий и поступков, не выходящих за рамки дозволенного и не нарушающие права других лиц. Также все должно проходить мирно и без использования оружия. Это важное конституционное требование для реализации права каждого на публичные мероприятия.

Публичные мероприятия имеют достаточно обширную область для реализации, к видам публичных мероприятий относят следующие:

- Демонстрация предполагает организованное массовое мероприятие, сущность которого заключается в выражении настроений граждан посредством применения плакатов, транспарантов, призывающих прислушаться к их мнению и проблемам.
- Собрание наиболее распространенная форма публичных мероприятий, направленная на проведение коллективных обсуждений и встреч с органами власти и управления. На собраниях граждане могут решить общественно значимые вопросы и принять соответствующее решение.
- Митинг представляет собой массовое участие граждан в заранее отведенном месте, в котором происходит выражение их общественного мнения. Специфика данного мероприятия характеризуется четкой направленностью на решение вопросов общественно-политического характера.
- Пикетирование выражается в привлечении внимания гражданами без передвижения по определенному маршруту. Имеет схожесть с демонстрацией, так как тоже используются транспаранты, плакаты и иной наглядный материал. Только отличием будет размещение граждан у конкретного пикетируемого объекта или группы объектов.
- Шествие организуется гражданами путем прохождения по маршруту, в процессе которого привлекается внимание окружающих к существующим проблемам этой группы людей.

Организатором массового мероприятия в органы исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления в письменной форме подается уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня массовой акции. При проведении пикетирования группой лиц уведомление может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

- 1) цель и форма публичного мероприятия;
- 2) место (места) его проведения и маршруты движения участников;
- 3) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- 4) предполагаемое количество участников массового мероприятия;
- 5) формы и методы обеспечения общественного порядка, оказания медицинской помощи; намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
- 6) фамилия, имя, отчество лица либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения (номера телефонов);
- 7) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;
- 8) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Организатором демонстраций, шествий, пикетирований могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста - 18 лет; митингов и собраний - 16 лет; а также политические партии, другие общественные или религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

К организации публичного мероприятия относятся оповещение его возможных участников и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, проведение предварительной агитации, изготовление и распространение средств наглядной агитации, другие действия, не противоречащие законодательству, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

Организатором публичного мероприятия не могут быть:

- лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;
- политическая партия, другое общественное или религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 07:00 и заканчиваться позднее 23:00 текущего дня по местному времени.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы законами субъектов РФ.

Так, может быть запрещено проведение публичных мероприятий:

- поблизости от зданий аэропортов, железнодорожных, автомобильных и речных вокзалов и станций;
- на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, в которых размещаются образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, физической культуры и спорта, а также непосредственно прилегающие к объектам, используемым при осуществлении образовательной деятельности, объектам спорта и объектам связи;
- на территории, непосредственно прилегающей к жилым зданиям и многоквартирным домам;
- на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, в которых размещаются федеральные и муниципальные органы власти;
- на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, в которых размещаются религиозные объединения.

Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента подачи уведомления о проведении публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях его проведения и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

Для проведения агитации могут использоваться средства массовой информации, устные призывы, распространение листовок, плакатов и объявлений, а также иные не запрещенные законодательством формы. Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина. Предварительная агитация не может проводиться в форме публичного мероприятия, если порядок его организации и проведения не соответствует требованиям закона.

К основным факторам, оказывающим непосредственное влияние на деятельность правоохранительных органов, в первую очередь полиции, по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, относятся:

- характер проводимого мероприятия;
- значительная концентрация людей на ограниченной территории;
- нарушение обычного режима жизни района, города, региона;
- возникновение особой психологической атмосферы (обстановки) в местах проведения массовых мероприятий;
- изменение режима работы органа внутренних дел, предприятий, учреждений, организаций и служб обеспечения данного мероприятия;
- возрастание роли общественной опасности совершаемых правонарушений;

- увеличение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, представляющих угрозу личной безопасности граждан и общественной безопасности;
- высокая динамика изменения оперативной обстановки;
- возможность использования проводимых публичных акций для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Задачами правоохранительных органов во время массовых мероприятий являются:

- 1) создание условий для нормального осуществления массового мероприятия, обеспечения личной безопасности граждан;
- 2) оказание содействия в организации массового мероприятия;
- 3) предупреждение и пресечение возможных преступлений и других нарушений, обеспечение общественной безопасности;
- 4) обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- 5) обеспечение безопасности дорожного движения и пожарной безопасности;
- 6) недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, где мероприятие не проводится.

### **Ответственность за нарушение порядка и организации проведения публичных мероприятий**

В РФ, как и в большинстве стран, за нарушение порядка проведения и организации публичного мероприятия предусмотрена ответственность. В нашей стране это может быть гражданско-правовая, административная либо уголовная ответственность. При этом, субъектами данного правонарушения могут быть как должностные лица, обеспечивающие проведение публичных мероприятий, так иные лица, на которых возложена ответственность за организацию и проведение публичных акций.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» Уголовный кодекс РФ был дополнен статьей 212.1, которая предусматривает уголовную ответственность за «Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования». Примечательно, что за данное правонарушение уголовная ответственность наступает только при условии неоднократного совершения этого деяния, а именно при привлечении лиц, достигших 16 летнего возраста к административной ответственности по ст. 20.2 КоАП РФ более двух раз в течение 180 дней. Нарушителей данной нормы ждет наказание в виде штрафа размером от 600 000 руб. до 1 000 000 руб., либо обязательных работ на срок до 480 часов, либо в виде исправительных работ на срок от 1 года до 2 лет, либо принудительных работ сроком до 5 лет. Максимальным наказанием является лишение свободы на срок до 5 лет.

К гражданско-правовой ответственности привлекается организатор публичного мероприятия в случае ненадлежащего исполнения либо неисполнения им обязанностей, возлагаемых на него ч. 4 ст. 5 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Поводом для наступления ответственности может послужить вред, причиненный участниками публичной акции, а его возмещение осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

Одновременно с внесением изменений в УК РФ, была ужесточена ответственность за административные правонарушения, связанные с организацией и проведением публичных акций. Так, законодатель увеличил максимальный срок административного ареста за нарушения порядка проведения публичных мероприятий с пятнадцати до тридцати суток и ввел ответственность за участие в несанкционированных публичных акциях, последствием которых были созданы помехи движению пешеходов. Также была введена ответственность за повторное совершение правонарушений, указанных в ч. 1-6.1 ст. 20.2, предусматривающая наказание в виде штрафа, обязательных работ либо ареста на срок до тридцати суток.

Для понимания привожу нормы **Статьи 20.2 КоАП РФ Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования**, как наиболее вероятные случаи, с которыми могут столкнуться студенты, оказавшись вовлеченными в незаконные публичные или протестные мероприятия:

1. Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением

случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

1.1. Вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, или обязательные работы на срок от двадцати до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до пятидесяти часов, или административный арест на срок до десяти суток; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заповняемости территории (помещения), -влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

4. Действия (бездействие), предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до двадцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей.

5. Нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов.

6. Действия (бездействие), предусмотренные частью 5 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -влекут наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

6.1. Участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

7. Организация либо проведение несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествиях или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установок, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды, -влечет наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

8. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 - 6.1 настоящей статьи, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок от сорока до двухсот часов, или административный

арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей;  
на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.