

**Тема: Действия команды охраны общественного порядка по участию в поддержании общественного порядка в населенных пунктах и на объектах, в пунктах сбора и на маршрутах движения рабочих, служащих и населения в безопасные районы**

Время - 3 часа.

Метод – изучение учебного материала с проведением практического занятия в ходе тренировки по ГО.

Место – АРМ, территория объекта, натурные участки местности.

Учебные вопросы:

1. Действия команды охраны общественного порядка (далее – команда ООП) по участию в поддержании общественного порядка в населенных пунктах и на объектах.

2. Действия команды ООП по участию в поддержании общественного порядка в пунктах сбора и на маршрутах движения сотрудников, служащих и населения в безопасные районы.

Учебная цель:

Получить теоретические знания и практические навыки действия команды охраны общественного порядка в различных условиях обстановки.

Учебная литература:

1. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

2. Кучеренко С. В., Пантелеев В. А., Твердохлебов Н. В. «Создание и подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. — М.: Институт риска и безопасности, 2018 г.- 448 с.

3. Методические рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. - М.: МЧС России, 2011.

4. С. В. Кульпинов. Эвакуация населения. - М.: ИРБ, 2012.

Материальное обеспечение:

на практическое занятие формирование выходит в штатном составе с техникой, приборами, принадлежностями и средствами индивидуальной защиты в соответствии с табелем оснащения.

**Организационно-методические рекомендации**

При изучении учебного материала необходимо уяснить основные принципы создания формирований охраны общественного порядка, комплектования, оснащения и подготовки личного состава формирований, а также организацию проведения и обеспечения мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

***По окончании занятия обучаемые должны:***

***Знать:*** порядок действия команды ООП по участию в поддержании общественного порядка в населенных пунктах и на объектах, в пунктах сбора и на маршрутах движения сотрудников, служащих и населения в безопасные районы.

***Уметь:*** в полной мере применять полученные знания и практические навыки в реально- сложившейся обстановке.

***Вопрос 1. Действия команды ООП по участию в поддержании общественного порядка в населенных пунктах и на объектах.***

**Команда охраны общественного порядка** – предназначена для участия в поддержании общественного порядка в районах чрезвычайных ситуаций, на объектах работ, на маршрутах эвакуации населения в безопасные районы и выдвижения сил

гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Комплекс мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка, проводимых в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера, выполняется с целью нормализации обстановки, восстановления и поддержания законности и правопорядка на территории в кратчайшие сроки, а также обеспечения решения других задач гражданской обороны.

При возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время деятельность подразделений полиции значительно осложняется. Оперативная обстановка в данном случае характеризуется особыми условиями, при которых подвергаются угрозе жизнь и здоровье людей, сохранность государственного, муниципального и частного имущества, нарушается установленный порядок работы организаций и жизни населения, создаются возможности для совершения отдельными лицами противоправных действий. В этих условиях личный состав команды ООП действует совместно с формированиями органов внутренних дел или согласованно с ними.

***Команды ООП могут привлекаться к решению следующих задач:***

- обеспечение общественного порядка на территориях городов и муниципальных образований, на охраняемых объектах, в том числе на объектах транспорта;
- обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств;
- ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог, установка необходимых технических средств обеспечения дорожного движения;
- обеспечение беспрепятственного и безопасного проезда автотранспортных средств специального назначения на маршрутах движения;
- патрулирование населенных пунктов и общественных мест;
- предупреждение и пресечение возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространения ложных и провокационных слухов;
- обеспечение функционирования групп сопровождения, постов наблюдения, цепочек и т. п.;
- оцепление опасных зон, развертывание заградительных постов и заслонов, контрольно-пропускных пунктов и патрульных групп для обеспечения установленного пропускного режима;
- обеспечение общественного порядка на маршрутах ввода сил в очаги поражения и зоны ЧС для проведения АСДНР, а также на маршрутах эвакуации населения;
- обеспечение безопасности дорожного движения и регулирование на маршрутах ввода сил и средств в очаги поражения и зоны ЧС для проведения АСДНР, а также на маршрутах эвакуации населения;
- осуществление контроля за состоянием и оборудованием маршрутов движения;
- участие в развертывании контрольно-пропускных пунктов и постов дорожно-патрульной службы, организация их работы на автомобильных дорогах;
- ведение радиационного и химического контроля на маршрутах движения;
- охрана культурных и материальных ценностей.

Для решения указанных задач выделяются наряды: патрульные группы, патрули, посты охраны порядка, посты охраны объектов, контрольно-пропускные пункты, посты регулирования, заслоны, наряды по сопровождению и другие. Перечисленные наряды в зависимости от состава подразделяются на групповые и одиночные. В групповом наряде назначается старший из личного состава полиции, способный организовать успешное решение задач, возложенных на данный наряд, и обеспечить соблюдение законности.

Патрульная группа создается для несения службы, как правило, внутри зоны оцепления. Она состоит из двух и более патрулей, действующих под единым руководством

начальника группы. Ей определяется участок местности, включающий несколько маршрутов патрулирования.

Патруль численностью 1-2 человека по охране порядка назначается для несения службы по периметру зоны оцепления, внутри этой зоны и за ее пределами. Возложенные задачи выполняет путем обхода (объезда) установленного маршрута, осмотра его отдельных участков и объектов.

Пост охраны порядка численностью 1-2 человека выставляется по периметру зоны оцепления, внутри зоны в местах сосредоточения людей (например, на пунктах сбора эвакуируемого населения и его посадки на транспортные средства), а также для оказания помощи пострадавшим. Постовой выполняет возложенные задачи путем непрерывного наблюдения в пределах установленных границ поста.

Пост по охране объектов численностью 1-2 человека создается для обеспечения сохранности всех видов собственности, оставшейся без присмотра.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) выставляется на автомобильных дорогах для обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения, осуществления контрольно-пропускного режима при движении в зону бедствия и из нее. Количество КПП определяется с таким расчетом, чтобы обеспечить надежную изоляцию (блокирование) зоны бедствия. Окончательное решение о численности КПП и их дислокации определяется после проведения рекогносцировки местности. Личный состав КПП круглосуточно обеспечивает соблюдение установленного порядка въезда (выезда) в зону граждан и транспорта, провоза имущества, предупреждение и пресечение правонарушений. В этих целях личный состав обязан контролировать проезд через КПП транспорта и граждан при наличии соответствующего разрешения, осуществлять пропускной режим, выдачу разовых пропусков для въезда в зону и входа граждан, проводить радиационный и химический контроль транспортных средств, грузов, личного имущества граждан, осуществлять охрану общественного порядка на территории КПП. Старшим наряда является сотрудник полиции.

Пост регулирования (2 человека) выставляется на определенном участке автомобильной дороги (улицы населенного пункта) для регулирования движения транспортных средств и пешеходов, обеспечения режимных мероприятий совместное нарядами на КПП. Посты регулирования могут быть подвижными и неподвижными. Первые предназначаются для несения службы в двух и более пунктах, выполнение возложенных задач осуществляется путем последовательного передвижения наряда в назначенные ему пункты. Неподвижный пост регулирования предназначен для несения службы только в одном пункте.

Патруль по надзору за движением создается для обеспечения бесперебойности и безопасности движения транспорта и пешеходов на определенном участке автомобильной дороги, соблюдения участниками дорожного движения установленного режима.

Наряд для сопровождения (2-3 человека) назначается в целях поддержания общественного порядка при передвижении эвакуированного населения на автомобильном, железнодорожном и водном транспорте со сборных эвакуационных пунктов до мест расселения, предупреждения и пресечения преступлений и других правонарушений, а также паники в пути следования.

Заслон (2-3 человека) создается при возникновении паники для блокирования определенного района или перекрытия отдельного направления движения на пути беспорядочного перемещения толпы в целях изменения направления ее движения.

Численность нарядов по оцеплению (блокированию) зоны определяется исходя из общей протяженности рубежа блокирования, с учетом особенностей местности, интенсивности движения транспортных средств, направлений сосредоточения основных усилий по охране общественного порядка и безопасности, количества охраняемых объектов, системы охраны каждого из них и иных факторов.

При охране объектов в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера,

**основными задачами являются:**

- защита охраняемых объектов от противоправных посягательств;
- обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;
- предупреждение и пресечение правонарушений на охраняемых объектах.

Для охраны объектов создаются контрольно-пропускные пункты или посты (КПП), назначаются караулы (дежурные смены). При охране административных зданий могут создаваться посты регулирования автотранспорта в местах стоянки служебных машин.

Основанием для прохода (проезда) на территорию объектов, вноса (выноса) материальных ценностей являются документы установленного образца (пропуска, материальные пропуска, списки и т. п.), утвержденные руководителем объекта (органом, в чьем ведении находится объект).

**Пропуск лиц, транспортных средств на территорию объектов через КПП осуществляется только после:**

- идентификации личности и транспортного средства;
- установления действительности оснований для прохода (проезда) на территорию объекта;
- проведения досмотра с использованием досмотровых средств (при необходимости и соответственном оснащении).

На особо важных и режимных объектах КПП могут оборудоваться инженерно-техническими системами, обеспечивающими:

- предотвращение несанкционированного прохода (проезда) лиц, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию объекта;
- воспрепятствование проходу (проезду) лица и (или) транспортного средства через КПП до завершения идентификации личности, транспортного средства и проверки действительности оснований для прохода (проезда) на территорию объекта;
- идентификацию лиц по документам, удостоверяющим личность;
- идентификацию транспортных средств по государственным номерным знакам или иным идентификационным номерам, а также по документам на транспортное средство;
- осуществление досмотра лиц, а также транспортных средств.

**Во взаимодействии с органами внутренних дел личный состав формирований охраны общественного порядка может привлекаться к участию:**

- в предотвращении хищения имущества;
- в проверке условий хранения имущества;
- в выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах (прилегающих территориях) угрозу безопасности граждан, и условий, способствующих хищению имущества, в принятии мер по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий;
- в осмотре территории и помещений охраняемых объектов;
- в изъятии и охране незаконно ввозимого (вывозимого), вносимого (выносимого) имущества.

Соблюдение внутриобъектового режима предусматривает выполнение требований, установленных на объекте приказами (распоряжениями) руководителя.

**К основным из них относятся:**

- контроль прибытия (убытия) сотрудников и посетителей объекта, въезда (выезда) транспортных средств;
- контроль и пресечение вноса (выноса) на территорию запрещенных предметов (кино-, фотооборудование и т. п.);
- соблюдение требований распорядка работы объекта;
- соблюдение порядка вскрытия (закрытия) помещений, хранения ключей;

- соблюдение требований пожарной безопасности и т.д.

Личный состав команды ООП не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством к исключительной компетенции этих органов.

В условиях радиоактивного и химического загрязнения (заражения) местности личный состав должен использовать соответствующие средства индивидуальной защиты и соблюдать установленные режимы работы и отдыха. Конкретный выбор средств защиты личного состава зависит от характера решаемых задач, удаления от источника загрязнения, прогнозируемой обстановки, возможных концентраций опасных веществ и их агрегатного состояния.

При радиоактивном загрязнении территории меры радиационной защиты включают введение режимов поведения людей, в том числе ограничение свободного перемещения населения в зоне радиационного загрязнения в целом, а также ограничение свободного доступа в эту зону. Эта мера вводится как можно раньше во избежание нерегулируемого облучения населения и разноса радиоактивного вещества на менее загрязненные территории под воздействием деятельности человека. По мере уточнения радиационной обстановки с течением времени ограничение перемещения и доступа распространяется на большие или меньшие расстояния. Ограничения относятся не только к населению, но и к персоналу предприятий, личному составу сил гражданской обороны и РСЧС, участвующему в ликвидации ЧС.

После смены, завершения выполнения АСДНР или набора заданной дозы облучения личный состав и техника направляются на пункты специальной обработки.

***Вопрос 2. Действия команды ООП по участию в поддержании общественного порядка в пунктах сбора и на маршрутах движения рабочих, служащих и населения в безопасные районы***

При организации эвакуации в мирное и военное время немаловажное место среди проводимых мероприятий отводится охране общественного порядка в местах скопления людей и регулированию движения колонн с эвакуируемым населением и материальными ценностями. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности движения возлагается на органы внутренних дел, закрепленных за соответствующей территорией, с привлечением нештатных формирований охраны общественного порядка (ООП) организаций и территорий.

***К основным мероприятиям относятся:***

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных пунктах (СЭП, ППЭ, ПЭП), пунктах посадки и высадки (железнодорожных вокзалах, автовокзалах, станциях, портах, аэропортах), на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированного населения в безопасных районах;
- охрана организаций и объектов в установленном на период эвакуации порядке;
- регулировка движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- обеспечение установленной очередности перевозок и режима допуска в категорированные города;
- борьба с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в районах размещения населения;
- организация регистрации эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении и другие данные о гражданах);
- участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями противника, в противотеррористической деятельности и других мероприятиях по обеспечению государственной безопасности;

- организация работы комиссии по выдаче специальных пропусков для транспорта, восстановлению водительских удостоверений лицам, лишенным их, а также по выдаче разрешений на перевозку людей лицам, имеющим водительские права.

*При обеспечении эвакуации населения формирования ООП могут привлекаться для:*

- обеспечения порядка и пресечения паники на сборных эвакуационных пунктах, в местах формирования пешеходных колонн и посадки на транспорт;
- обеспечения порядка при движении на маршрутах эвакуации, в пунктах высадки и в местах временного размещения;
- сопровождения колонн с эвакуируемым населением и оказания помощи органам местного самоуправления при расселении эвакуируемых.

Сборный эвакуационный пункт (СЭП) является местом массового сосредоточения населения, поэтому организация охраны общественного порядка на нем аналогична обеспечению порядка при проведении массовых мероприятий. Заблаговременно проводится рекогносцировка территории СЭП, определяются необходимые силы и средства с учетом особенностей территории, видов используемых транспортных средств, количества эвакуируемых и т. д. При рекогносцировке составляется (уточняется) детальная схема СЭП с указанием численности и контингентов прибывающего населения, входов (въездов) и выходов (выездов), планировки помещений, их оборудования, состояния подходов (подъездов), основных строений вокруг. Важно также собрать сведения о морально-психологическом состоянии населения, подлежащего эвакуации, проанализировать информацию, необходимую для инструктирования нарядов, созданных для охраны общественного порядка на СЭП.

Распределение личного состава группы по нарядам в каждом конкретном случае будет зависеть от особенностей организации СЭП, а также от задач по поддержанию общего порядка, от наличия усиления служебным нарядом органов внутренних дел. Основными видами нарядов, обеспечивающих общественный порядок на СЭП и подходах к ним, являются посты охраны порядка, патрули, оперативно-поисковые группы. Наряды несут службу на СЭП до окончания эвакуации, после чего по указанию старшего начальника они снимаются и приступают к решению других задач.

Посты охраны порядка выставляются в местах посадки на транспорт, в других специально выделенных местах. Они располагаются таким образом, чтобы наряд мог вести беспрепятственное наблюдение и эффективно действовать на удалении прямой видимости.

Патрули действуют на конкретных маршрутах. Основная их задача обеспечение общественного порядка, пресечение правонарушений, задержание правонарушителей. Они оказывают помощь другим нарядам, представителям органов внутренних дел, органов власти и эвакуационных комиссий, должностным лицам гражданской обороны.

Оперативно-поисковые группы имеют задачу предотвращать и пресекать правонарушения в закрепленном за группой секторе, вести розыск, выявлять и задерживать лиц, распространяющих ложные слухи, вести борьбу с распространением таких слухов среди населения.

При объявлении посадки на транспорт наряды ООП обязаны пресекать нарушения очередности и самовольное занятие транспортных средств, не допускать на посадку лиц, не прошедших регистрацию на СЭП, следить за соблюдением норм посадки и погрузки багажа, оказывать помощь детям, беременным женщинам, больным, инвалидам и престарелым. Наряды ООП оказывают необходимое содействие администрации и личному составу СЭП, но ни в коем случае не подменяют их.

Особенно опасными для состояния общественного порядка при проведении эвакуационных мероприятий являются массовые беспорядки. Они по своей природе являются наиболее опасной формой групповых нарушений общественного порядка и должны пресекаться быстрыми и решительными действиями формирований ООП.

Необходимо уделять должное внимание предупреждению и пресечению паники и ее

последствий. Одним из лучших средств борьбы с паническими настроениями является достоверное, убедительное и достаточно полное информирование населения о том, что случилось, о принимаемых мерах, напоминание о правилах поведения.

Формирования ООП должны пресекать распространение слухов, добиваться разделения групп граждан, формирующихся с целью совершения массовых беспорядков под влиянием этих слухов, и воспрепятствовать объединению их в толпу. Необходимо выявлять и задерживать лиц, занимающихся антигосударственной пропагандой и агитацией, подстрекателей к массовым беспорядкам.

Если наряд не может справиться со своими задачами, вследствие, например, возникновения и быстрого распространения паники, то командир обязан немедленно доложить об этом по команде и запросить подкрепления, одновременно принимать все зависящие меры к локализации и пресечению беспорядка.

Если СЭП не совмещен с пунктами посадки на транспорт, охрана общественного порядка организуется с учетом формирования пеших колонн, эвакуируемых и осуществляется одновременно и на маршрутах следования этих колонн. Пешие колонны эвакуируемых сопровождаются специальными нарядами (группами) сопровождения из двух-трех человек.

Для более надежной охраны общественного порядка места посадки оцепляются. С этой целью выделяются участки территорий вокруг пунктов посадки, на которые с определенного времени прекращается свободный доступ людей.

При проведении эвакуационных мероприятий в черте города охрана общественного порядка осуществляется также на внутригородских маршрутах эвакуации. В черте городов и других населенных пунктов, как правило, организуются контрольно-пропускные пункты (КПП), посты регулирования (ПР), которые наряду с патрулями и постами охраны порядка выполняют основную работу по обеспечению бесперебойного и безаварийного движения автоколонн с эвакуируемыми людьми и поддержанию надлежащего общественного порядка, исполнению мер режимно-ограничительного характера.

Посты регулирования движения выставляются на перекрестках улиц с наиболее оживленным движением транспорта, а также на развилках и пересечениях эвакуотрасс. Задачей постов регулирования является: не допустить большого скопления транспорта, обеспечить общественный порядок, безопасность движения пешеходов на перекрестках.

#### ***Основные задачи КПП:***

- обеспечить беспрепятственное и безаварийное движение транспорта, имеющего спецпропуска, на СЭП;
- не допускать вывоза из города грузов, не имеющих сопроводительных документов;
- не допускать в город самовольно возвращающееся из эвакуации население;
- не допускать выезда из города порожнего автотранспорта без пропусков установленного образца.

Виды остальных нарядов, выставляемых в пределах города и на маршрутах эвакуации (кроме КПП и ПР, установленных по схеме дислокации), определяет руководитель эвакуации, исходя из численности и состава эвакуируемого контингента, значимости объектов, подлежащих эвакуации, наличия сил и средств, поставленных задач.

Охрану общественного порядка и регулирование дорожного движения при следовании вне пределов городов и населенных пунктов обеспечивают КПП, ПР, патрули, оперативно-поисковые группы, наряды сопровождения эвакуоколонн, заслоны. В состав этих нарядов входят также силы органов внутренних дел, по территории обслуживания которых проходят маршруты эвакуации. Эти наряды, решая задачи обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения на загородных маршрутах (автодорогах), обеспечивают установленный единый порядок использования автомобильных дорог в условиях ведения гражданской обороны.

Организация движения при проведении эвакуации может осуществляться

следующим образом:

- выделением специальных обособленных полос для движения автотранспорта, либо переводом на особый режим движения отдельных автомагистралей;
- введением отдельных ограничений движения на улицах городов и загородных магистралях с целью приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакуационных мероприятиях;
- предоставлением преимущественного права проезда через перекрестки автоколоннам с эвакуируемыми людьми.

Для более организованного и успешного действия нарядов загородные автомобильные маршруты разбиваются на участки, на которых выставляются наряды из расчета один КПП на 7-10 км. Наряды, выполняя задачи по обеспечению охраны общественного порядка и регулирования дорожного движения, обеспечивают безостановочное и максимально быстрое передвижение автомобильных эвакуационных колонн по отведенным для них маршрутам, контролируют установленный порядок движения, соблюдение водителями дистанции между автомобилями и ведут учет проходящих колонн, не допуская скопления транспортных средств и граждан. При этом ими осуществляется проверка правильности использования автотранспорта.

Конечные пункты эвакуации организуются эвакуационными комиссиями сельских районов, которые организуют работу приемных эвакуационных пунктов (ПЭП). Охрана общественного порядка в местах размещения эвакуированного населения начинается с момента его прибытия в пункты высадки и на ПЭП. Сопровождение эвакуированного населения от ПЭП до мест размещения осуществляется нарядами сопровождения.

Формирования ООП могут привлекаться к решению задач по обеспечению безопасности дорожного движения в населенных пунктах, где размещаются эвакуированные, по их размещению, учету и регистрации.

После завершения эвакуации формирования ООП осуществляют в местах размещения эвакуированных мероприятия по предупреждению и пресечению правонарушений и иных нарушений общественного порядка, по организации учета эвакуированного населения, по адресно-справочной работе, о розыске пропавших граждан, по выявлению и направлению в приемники-распределители несовершеннолетних детей и подростков, потерявших родителей или лиц, их замещающих, по предупреждению и пресечению паники и массовых беспорядков.

Охрана общественного порядка в местах размещения эвакуированного населения - на улице, в общественных местах - осуществляется патрулями. В вечернее и ночное время суток наряды ООП следят за соблюдением правил светомаскировки.

При пожаре, угрозе взрыва, угрозе разрушения здания и в других опасных ситуациях проводится экстренная эвакуация людей из здания. На формирование ООП в условиях экстренной эвакуации из здания могут быть возложены следующие основные задачи:

- регулирование движения потоков людей по безопасным путям эвакуации;
- предотвращение паники, давки;
- усиление пропускной системы, в том числе запрет входа в здание, из которого проводится эвакуация, без специального разрешения;
- охрана эвакуированного имущества и документации;
- оцепление определенных мест;
- патрулирование территории, исключение мародерства.